

全球气候变化治理中的欧盟

——中美欧在全球气候变化治理中的行为研究之一

蒋琛娴¹ 武艺²

(1. 辽宁大学 辽宁 沈阳 110036

2. 中国石油国际事业公司 北京 100032)

【摘要】全球气候正在变暖,并给人类的生存与发展带来了严重后果,这已经成为了国际社会的共同认识。世界各国必须联合起来共同应对环境变化所带来的挑战。欧盟在国际气候变化治理领域充当了领导者的角色,这是由其自身的经济发展水平与政治需要所共同决定的。本文是作者对全球环境气候变化治理中的中美欧三方行为的研究之一,着重研究了欧盟在气候变化治理中所出台的政策,对气候变化治理的重视程度及其原因,在国际气候变化治理中所处的地位以及所做的贡献。并在此基础上分析了欧盟重视环境治理的根本原因,通过低级政治之路参与国际竞争,与美国争夺国际政治领导权。

【关键词】欧盟 气候变化 国际合作 低碳经济

【中图分类号】F1

【文献标识码】A

【文章编号】1672-8777(2010)06-0001-02

由于人类在工业化过程中大量排放温室气体,使得全球的气候正在变暖。这已经成为国际社会的共识,全球气候变暖将给人类带来一系列灾难性的后果,如冰川融化、海平面上升、岛屿国家被淹没、极端恶劣的天气以及对农业发展、人类健康所带来的不可估量的危害。因此,所有的国家联合起来共同应对气候变化问题已经成为一件极其紧迫的事情。1992年,在巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展大会上通过的《联合国气候变化框架公约》是世界上第一个为全面控制二氧化碳等温室气体的排放,以应对全球气候变暖给人类经济和社会带来不利影响的国际公约,是一个具有权威性、普遍性的国际合作框架,它奠定了人类共同应对气候变化的法律基础,旨在控制大气中二氧化碳、甲烷和其他温室气体的排放,将温室气体的浓度稳定在使气候免遭破坏的水平上。该公约确定了温室气体减排的原则,并决定之后每年召开缔约方会议,讨论气候变化问题,制定具体的应对方案。

2009年12月7-18日,哥本哈根联合国气候变化大会暨《京都议定书》第五次缔约方会议,在丹麦首都哥本哈根举行。在会上,各国从自身利益出发,围绕减少二氧化碳排放、资金技术提供等问题进行了激烈的斗争。欧盟是国际气候治理领域的领导者,它不仅在本地区采取了一系列有效的政策和措施应对气候变暖,同时也积极的推动环境问题的多边国际合作,促成了联合国框架下国际减排协议的达成。

气候变化问题由于其灾难性的后果受到世界各国的关注,进入新世纪以来,全球气候变化治理的问题逐渐提上了国际政治合作的重要议事日程,各国围绕气候变化治理问题进行了激烈的斗争。其中欧盟、美国、中国是备受世界瞩目的减

排大国,三方在国内的减排政策,减排目标,和在国际上减排的立场都对世界环境治理事业的发展产生重要的影响。因此,对欧盟、美国、中国在国际气候变化治理中的行为对国际环境合作的发展有重要的意义。

欧盟作为全球气候变化治理中的领导者,不仅在推进其各成员国大力节能减排的同时努力推动全球气候变化合作协议的达成,也利用其自身的资源和技术优势帮助发展中国家实现低碳化生产,为国际气候变化事业做出了突出的贡献。根据国际关系利益理论:“利益关系是国际关系中影响各个国家对外行为的根本要素,任何一个国家制定自己对外政策的首要依据,都是其国家利益。”欧盟重视气候变化的治理一方面是从发展低碳经济,推进能源转型,在新的科技革命中抢占先机中来考虑;另一方面主要是从提高自身国际地位,与美国争夺在世界的领导权中考虑。

欧盟作为一个区域性国际组织,正努力使自己成为气候变化全球治理中新的领导者。环境问题不仅是欧盟事物的重要组成部分,也是其重要的外交政策问题。欧洲在不遗余力保护本地区环境、采取措施减少温室气体排放的同时,竭力推进在减排问题上的多边国际合作并且促成具有法律约束力的国际公约的达成。欧盟能够取代美国从上个世纪九十年代起逐步成为《联合国气候变化框架公约》及《京都议定书》进程中的主导者有其深刻的经济与政治根源。

一是欧洲对气候问题的敏感性很强。气候变暖,环境恶化给欧洲带来了一系列灾难性后果,在过去的几十年里,欧洲变暖的速度比其他地区都快,全球平均温度上升了 0.7°C ,欧洲比前工业化时期上升了 0.95°C ,这对欧洲的经济、生物链都

【收稿日期】2010-05-10

【作者简介】蒋琛娴(1986-),广西全州人,辽宁大学08级在读国际关系硕士研究生,研究方向:大国关系与大国战略;

武艺(1980-),广西桂林人,清华大学经济管理学院2008级工商管理硕士研究生,美国国际注册内部审计师(IIA会员),中国会计师,中国石油国际事业公司财务资产部主管,研究方向:能源经济与金融市场。

会造成严重挑战。二战后的欧洲在战争的废墟中站起来,那时候它的政治经济社会都极不稳定,当时的欧洲最重要的任务是发展经济、稳定政治、提高人民的生活水平。最终,无度的经济发展对生态环境造成了严重的威胁。能源危机、天气变暖,极端气候频繁发生,生态环境遭到破坏,欧洲逐渐意识到环境保护的重要性和采取一致行动的必要性,环境问题在欧洲人心目中的地位越来越高,欧洲人大多都意识到保护环境是一件极其紧迫、刻不容缓的事情。

二是欧洲把环境政策纳入到共同体职权范围,通过立法手段保障环境政策得以在整个地区顺利实施。1972年10月的欧共体首脑会议上首次强调了一个共同环境政策的重要性,1973年11月《欧共体第一个环境行动计划》得以通过,1973年至今欧盟连续通过了六个环境行动计划,这些计划提出了欧洲环境保护的基本原则和具体措施,由此促成了欧共体统一环境政策的形成与发展。1987年生效的《单一欧洲法》消除了共同体的环境权限,将“环境”条款加入欧共体条约之中,为欧洲环境法确立了明确的立法依据。1993年生效的《马斯特里赫特条约》明确规定了欧盟有权就环境问题立法,这是对《单一欧洲法》中环境条款的加强。1997年欧盟颁布了《阿姆斯特丹条约》将“可持续发展”的概念作为原则和目标写入了条约,由此环保问题通过立法手段确立了其在欧洲议事日程中的重要地位,保护环境的议题日益成为欧洲内政外交的重要组成部分。

三是欧盟各国遵循共同的原则,各自采取了一系列具体而又卓有成效的政策措施,为全球环保做出了积极的贡献,也使其温室气体减排量一直居世界前列,因而它可以成为世界减排问题的表率,并积极推动世界减排协议的达成。欧盟环境政策的制定与各成员国和各相关部门的实施所遵循的指导原则有:预防原则、源头治理原则、谁污染谁付费原则、辅助性原则以及谨慎原则。

四是欧洲的工业化进程早已完成,在金融危机的影响下欧洲的经济开始进入不发展甚至是倒退发展阶段,欧洲必须要寻找新的经济增长点来寻求经济的突破性发展,因而低碳经济发展是其必由之路,低碳经济是以低能耗、低排放、低污染为基础的经济模式,其实质是提高能源利用效率和创建清洁能源结构,核心是技术创新、制度创新和发展观的转变。发展低碳经济是一场涉及生产模式、生活方式、价值观念和国家权益的全球性革命。

综上所述,欧盟有条件也有极其强烈的意愿在全球环境治理中成为领导者。欧洲的霸主时代早已成为过去式,取而代之的是美国成为了当今世界上唯一的超级大国,欧洲各国不论在政治、经济、军事等多方面还不得不仰仗美国,成为美国身边的一位“小伙伴”。然而,欧洲又怎么能够真正甘心永远屈居于美国之下?二战以后,欧洲在美国马歇尔计划的帮助下经济得到恢复并飞速发展起来,直至二十世纪末二十一世纪初,欧盟在经济上已经有了和美国相抗衡的实力,“欧盟经济总量与美国相当,远远超过日本。欧盟的GDP总量、人口规模、国际贸易流量均超过美国,在全球500强企业中的数量与美国相当,各占1/3,欧盟是世界经济的重要一极,其经济总量对于国际经济格局,甚至政治格局的平衡与稳定作用不可小视。”同时往日的辉煌也使之不会永远甘于美国之后。因此,从低级政治入手,逐渐从美国手中夺回失去的世界领导权也成为了欧洲不得不做出的选择。

为了与美国争夺环境治理领域的领导权,欧盟作为一个整体参与国际环境治理博弈。一方面欧盟与中国等发展中国

家进行合作,通过寻求发展中国家对其主张的谅解和支持来抗衡美国。欧盟与中国在维护《联合国气候变化框架协议》暨京都议定书上有共同的立场,因为在联合国框架下所签署的一系列协议都是在欧盟的努力推动下达成,这些协议大多反映了欧盟的立场,并符合欧盟的利益。中国在国际减排义务上的基本立场是坚持“共同但有区别的责任”,坚持不承担具体的减排义务。中国的这种态度和欧美对中国的希望是矛盾的,但是欧盟为了得到中国的支持,对中国的这一立场也表现出一定的谅解和支持,各中原因主要存在于欧美之间争夺全球环境治理领导权的斗争之中。同时欧盟利用其雄厚的资金和技术力量支持发展中国家的减排事业,这一是为了促进国际减排事业的发展,同时也是为了寻求更多国家对欧盟在环境治理领域的领导地位的支持。另一方面,欧盟与美国在一定程度上也有共同的立场,主要表现在发达国家联合起来对发展中国家,尤其是中国施加压力上。欧美国家都希望发展中大国,尤其是中国能在量化减排上做出具体的承诺,承担更大的国际义务。

欧盟各国都认识到了气候变化对经济发展,生产稳定,社会生活带来的实际危害以及潜在危险,都有了保护环境、力促节能减排,走提高能源使用效率,发展新能源和可再生能源的低碳化发展之路。欧盟制定和出台了一系列政策和措施来促进低碳经济的顺利发展,而低碳经济的发展必然会大大减缓和降低二氧化碳等温室气体的排放。这将使欧盟能够提出一个让国际社会更加满意的减排方案,在应对气候变化问题国际谈判中更加主动。

欧盟各国较早的实现了工业化,它的经济实力一直处于世界领先地位。但是,由于欧盟工业化进程已经完成,欧盟进入了缓慢发展,甚至是不发展的阶段,如果继续走高碳经济之路将难以实现进一步发展。它必须转变经济发展方式,才能实现经济的突破性发展。因而欧盟在世界量化减排方面一直走在世界前列,它所提出的具体减排量是其他国家难以超越的,在应对气候变化的谈判中它也一直处于主导地位。同时这也是欧盟全球政治战略的需要,欧洲时代早已过去,它无法在高级政治领域超越美国。为了提高欧盟的国际地位,提高欧盟的政治影响力,欧盟只能从低级政治领域入手,主导国际环保、卫生等非传统政治领域,逐渐从美国手中夺取其失去的领导权。

【参考文献】

- [1]联合国气候变化框架公约. 百度百科 http://baike.baidu.com/view/89815.htm?fr=ala0_1.
- [2]陈岳. 国际政治学概论. 中国人民大学出版社, 2006: 110—118页.
- [3]翁贝尔托·特留尔齐著, 罗红波主编:《从共同市场到单一货币》, 对外经济贸易大学出版社, 2008: 318—320.
- [4]姜妮:《什么是低碳经济?》, 中国气候变化信息网 <http://www.ccchina.gov.cn/cn/NewsInfo.asp?NewsId=17085>.
- [5]王鹤. 如何认识欧盟的经济力量?. 中国社会科学院欧洲研究所网站 <http://ies.cass.cn/Article/yjsj/kyfd/200908/1682.asp>.