

落实科学发展观 实现辽宁可持续发展

许 瑛

(辽宁大学, 辽宁 沈阳 110036)

[摘要] 辽宁作为东北老工业基地的重要组成部分, 曾经为国家做出了巨大的贡献, 但也走过了资源经济发展过程中粗放型、高消耗、多污染的不可持续的道路。现在辽宁老工业基地的振兴必须统筹人口、资源、环境等多个方面, 走新型工业化道路的要求, 实现低消耗、少污染、高效益、可持续发展。只有落实科学发展观, 才能实现辽宁老工业基地资源节约、高效利用, 环境不断改善、生态良性循环为特征的可持续发展。

[关键词] 科学发展观; 可持续发展; 辽宁老工业基地

[中图分类号] D24 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1672-6002(2008)05-0027-03

党的十六大以来, 以胡锦涛为总书记的新一届党的领导集体提出科学发展观, 极大地丰富和发展了中国特色社会主义理论。与此同时, 振兴东北老工业基地作为重大战略部署提出。这既为中国今后的发展进步指明了方向, 也为辽宁老工业基地的进一步振兴指明了方向。落实科学发展观, 基本要求是全面协调可持续, 辽宁老工业基地要真正振兴起来, 必须以科学发展观为指导, 走出自己的特色, 走可持续发展道路。

一、可持续发展是科学发展观的基本要求

“科学发展观, 第一要义是发展, 核心是以人为本, 基本要求是全面协调可持续, 根本方法是统筹兼顾。”^[1]科学发展观的提出, 深化了我们对中国特色社会主义的认识, 我们的现代化建设正在更自觉地走上科学发展的轨道。科学的发展观要求我国经济的发展兼顾人的发展, 兼顾环保、努力降低能源消耗、节约能源, 走可持续发展的道路。

可持续发展是既能满足现在的发展需要, 又能保证将来继续发展的发展。从某种角度看就是: “建立极少产生废料和污染物的工艺和技术系统。”^[2]从这种角度看, 要实现可持续发展, 就必须坚持科学发展观, 促进人与自然的和谐, 实现经济发展和人口、资源、环境相协调, 坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路, 保证子孙后代能永续发展。辽宁老工业基地发展的历史上已背负了过多的不可持续发展的债务, 以科学发展观统领辽宁老工业基地的改造, 才能实现可持续发展, 才能真正实现振兴。

科学发展观所说的发展不仅指的是经济增长, 还

包括经济、社会、政治结构的转换和全面进步。过去, 人们曾经认为经济增长就是经济发展。但是如果经济增长的同时, 过度消耗资源、环境污染严重、人口过快增长, 就必然阻碍、限制经济的进一步发展。而且经济增长了, 往往并不可能解决社会问题, 甚至社会矛盾反而突出。坚持以人为本, 就是说要保证人的全面发展、包括子孙后代的发展, 也只有这样才可能人尽其才、实现社会和谐, 发展才可能持续下去。落实科学发展观就是要实现人口、资源、环境的全面协调可持续发展, 让全体人民都能受惠于发展。辽宁老工业基地要振兴, 也必须遵循这样的可持续发展道路。

从历史上看, “资源经济的辉煌都是以牺牲资源为代价的。”^[3]当今已经发达的国家经历的工业化过程都是大量消耗资源实现经济增长的过程, 其特点是: 在工业化的过程中, 只追求经济效益, 大量消耗资源, 严重破坏环境, 发展起来以后再进行治疗。代价是全球环境的破坏: 如水危机、世界性的煤、石油等化石资源和燃料日益枯竭、多种金属矿产资源趋于匮乏等等。发展中国家工业化过程也不自觉地重复着这个过程。

辽宁是新中国最早、最重要的工业基地, 发展的过程中同样存在这样的问题。目前我国经济发展正处于工业化阶段, 这个阶段发展的先例都是大力发展重工业和化工工业, 这需要消耗大量资源并容易造成严重的环境破坏。事实上无论那种资源, 中国人均资源占有量都远在世界人均水平以下。随着中国经济的快速增长, 对资源的过度开采又加剧了资源的贫乏。现

[收稿日期] 2008-03-07

[作者简介] 许 瑛 (1965-), 女, 江苏铜山人, 辽宁大学马克思主义学院讲师, 硕士。

实迫使我们深切地意识到现在中国的发展不能再走西方国家先污染后治理、先浪费后降耗的老路,必须注重统筹兼顾,科学发展,真正走出中国自己的特色,实现可持续发展。科学发展观的提出正是我们党意识到必须立即改变目前的发展状况,以保证发展的持续进行。落实科学发展观,走全面协调可持续发展道路势在必行。科学发展观为辽宁振兴进一步指明了发展道路、发展模式和发展战略。“要将辽宁老工业基地调整改造、发展成为技术先进、结构合理、功能完善、机制灵活、竞争力强的新型产业基地,使之逐步成为我国经济新的重要增长区域。”(党中央、国务院《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》)就要重视长远发展,不能只顾眼前利益牺牲长远利益,必须落实科学发展观,走可持续发展道路。

二、辽宁老工业基地发展的历史是不可持续发展历史

新中国成立后,新中国实行重工业优先发展战略,按照计划经济模式,东北地区依傍资源建立起最早的中国的工业基地,目的是为了集中优势财力物力以东北的发展带动全国经济增长,但这是以资源开发和重工业为主的工业化模式向前发展的工业体系。辽宁是全国重工业和化学工业的基地,属重中之重。辽宁工业化水平、城镇化水平、财政收入,曾在全国名列前茅,即使到了在改革开放初期GDP仍占全国“第二位(仅次于上海)”^[9],是共和国第一大省。辽宁老工业基地在提供基础原材料、工业设备、军工产品、技术力量和财政收入等诸多方面对国家做出了巨大贡献。但是这种过度消耗资源的工业体系在改革开放后实行市场经济的经济环境下,注定是难以持续发展。辽宁的落后有国企体制转变的问题,也有观念转变的问题,实则都可归结为发展模式改变的问题。由于粗放式发展,资源经济发展的同时能源和原材料消耗也大量增加,而且增速远大于GDP的增长,也正是这种粗放型的生长方式,导致了一些能源的枯竭和能源开采型企业占主导地位的城市如抚顺、本溪、阜新等的落后。而鞍山、本溪等重工业、钢铁企业没能及时调整产业结构,形成从低附加值产品到高附加值产品的转变,没能早日形成集约式的生长方式。改革开放以来,特别是振兴东北老工业基地政策实行以来,中央采取各种措施,对辽宁改革、改造、调整给予大力支持,取得了很大进展,但老工业基地可持续发展问题尚未根本解决。

比如人口问题。以往辽宁的粗放型工业发展是伴随着企业就业人口增长的过程,虽然企业就业人口众

多但效益低下。改革开放以来全省失业人员增多,全省城乡社保对象众多,每年支付养老金、失业保险费使财政负担过重;同时贫困人口数目仍然众多,民生问题难以解决。这些都成为制约辽宁老工业基地发展的重要因素。

又如资源短缺问题。由于长期的粗放式发展,曾经富有资源的辽宁资源已经枯竭或严重不足,经济建设与资源约束之间的矛盾加剧。至今辽宁每年仍有大量能源需要调入,如煤炭不足需从外省调入,有色金属矿产资源严重不足,水资源十分匮乏,目前辽宁的工业资源型、初级加工型、中间产品工业型仍占主导地位。高资源消耗、低产品附加值、高污染是辽宁工业的特点。迫切需要促进产业结构加快向高科技含量、高经济效益方向转变。

还有生态环境问题。辽宁的传统产业也是以高污染为代价实现经济增长的。污染物排放总量仍处于较高水平;工业与农业用水缺口加大,水污染严重,河水达不到起码的五类水质标准,渤海近岸海域水质达标率低;土地荒漠化严重,耕地、草地沙化严重。20世纪90年代起,我省把环境保护工作摆到突出位置,一方面着力改变传统的经济增长方式节省资源,提高资源利用率,一方面增加投入防止污染。取得了很大经济效益。但这种治理,尚不足以实现经济与资源环境的良性循环。

最重要的是观念问题,长期的粗放型生产经营形成了思维定势,思想上放不开。计划经济时期形成的大锅饭、等、靠、要的观念难以扭转,从根本上难以溶入市场经济,自然就难以改变经营习惯、主动改进技术、实现可持续发展。

辽宁老工业基地落后的原因很多,有历史原因也有现实原因。而根本原因是过度消耗资源的粗放型、多污染的经济方式,造成经济社会的人口、资源、环境发展失衡,所以虽一度快速发展却不能持续发展,更不用说可持续发展。由于过去过度依赖资源发展,一旦资源枯竭就导致资源密集产业的衰落。煤炭、石油、金属、非金属地下资源按自然规律长期开采后出现枯竭。因而辽宁老工业基地中一部分资源型城市如阜新、北票、铁法等经济衰退、社会稳定压力大的直接原因,就是只有资源开采加工单一产业,矿产资源枯竭后,没有接续产业。产业结构单一是传统体制下产业布局失误的结果。钢铁工业和重型机械制造业、石油炼制工业和石油精细加工工业比例关系失调,是辽宁及东北地区产业结构的特点。初级产品国家调出过多,深度加工工业严重不足,带来的问题是,

初级产品需求的收入弹性极小,产销增长缓慢,设备更新慢、劳动生产率低,结果是地区产业结构落后,地区经济持续发展能力低。

辽宁的困境是轻视经济社会与生态资源、人口环境协调发展以及因此累积成的结果,以牺牲环境和资源为代价的发展,危及子孙后代的长远发展利益,这种发展是与科学发展观相背离的,不仅将贻害子孙后代,也将难以为继。不看长远、只顾眼前,浪费资源,污染环境,最终会受到自然界的报复,陷入越盲目开发越落后、越落后越盲目开发的怪圈。

辽宁老工业基地要实现跨越式发展,就要本着以人为本、人与自然和谐的原则,加速科技改造,从根本上改变传统观念,走可持续发展的路子。

三、如何实现辽宁老工业基地的可持续发展

科学发展观告诉我们,实现辽宁“老工业基地”的振兴绝不仅仅是辽宁工业本身的振兴,而应该是包括工业在内的全地区经济社会全面协调可持续的发展。这种发展不是短期行为,而是要长期确保惠及子孙后代的发展,真正做到以辽宁的人民为本,做到不仅有经济增长,而且有人民生活改善、有社会发展。

落实科学发展观实现可持续发展必须坚持以人为本,促进人与自然的和谐共存。在发展同时,确保还能后代人留下充裕的发展空间,这种观念的转变尤为重要。实现辽宁老工业基地全面振兴的重要标志是辽宁城乡人民的生活水平明显提高,为此,应继续保持低生育水平,提高教育特别是农村的教育水平,完善社会保障体系建设,千方百计扩大就业。由于人口发展的惯性作用,辽宁省总人口发展的趋势是在2005~2014年内继续增加,每年净增人口42万。^[4]辽宁省在2007年全面启动家庭健康促进计划,以家庭为单位,针对健康、亚健康人群提供全方位的计划生育、生殖健康、家庭保健等系列服务。一方面要坚持计划生育,另一方面建议通过优生优育教育宣传保证人口素质,改进妇女的生育观念意识,令人耳目一新。通过建立“农家书屋”帮助农民接受教育,提高人口素质。2005年全省城镇登记失业率为5.7%,农村剩余劳动力有300多万,^[4]我省面临着沉重的就业压力。需要通过就业指导和支持自主创业、农村科技致富等扶持,改善就业状况,既做到人尽其用,又减轻社会保障的压力。

要实现可持续发展,必须加强节能减排工程,同时提高自主创新能力,使科技进步对经济增长的贡献率大幅提升。辽宁的支柱产业仍然是装备制造业和原材料工业。装备制造业可以通过改进技术更新设备实

现产业升级,原材料工业则必须通过科技手段加深加力度。从2007年辽宁工业发展情况看:装备制造业增长比上年增长32.3%,占工业增加值的28.4%。原材料工业比上年增长15.0%,占规模以上工业增加值的46.3%,其中建材工业增长较快,增长32.1%,水泥工业增长28.8%,^[9]属于高耗能高消耗高污染的项目。可见辽宁的产业状况并没有得到根本改变,工业结构偏重建材水泥工业,辽宁的“能源利用效率为32%,低于全国平均水平,仅相当于发达国家20世纪80年代水平。”^[10]辽宁工业结构调整仍然滞后、增长方式粗放,经济增长在很大程度上仍是以较高的能源消耗作为支撑的。要想彻底解决发展与资源与环境的矛盾问题,就必须立足长远,不搞急功近利的短期行为,依靠科技创新和制度创新,为经济发展积蓄后劲。

可持续发展作为一个重大的系统工程,尽管辽宁的发展仍存在这样那样的问题,但是不能因噎废食,应该以经济建设为中心,提高全省整体发展实力和科技竞争能力,促进形成有特色的地区经济发展格局。加大对落后地区的扶持力度,缩小地区间发展差距。可持续发展涉及不同地区、部门、群体或个人的利益调整,需要转变政府职能,健全法律保障,避免行政干预。2004年以来,省政府部门连续四年对行政审批(许可)事项以及年检项目进行清理,九成行政审批项目及一半年检项目已被取消。近期辽宁省政府决定再取消调整75个行政审批项目,实行政务公开等,让我们欣喜地看到辽宁老工业基地正在转变。这些实践和探索,正是树立和落实科学发展观的具体体现。

根据科学发展观的要求,老工业基地必须走新型工业化道路,走生产发展、生活富裕、生态良好之路,努力建设资源节约型社会和环境友好型社会。生态建设和环境保护情况,是衡量一个国家和地区文明程度的重要标志。

总之,以科学发展观统领辽宁老工业基地振兴,才能做到辽宁的可持续发展。

【参 考 文 献】

- [1] 十七大报告 [R].
- [2] 知识与可持续发展[M].社会科学文献出版社, 1999.
- [3] 关于振兴东北经济的几个问题 [J]. 经济纵横, 2004 (4).
- [4] 辽宁省政府网, 2007- 03- 27.
- [5] 辽宁统计信息网, 2008- 02- 22.
- [6] 国土资源部资源网.

(责任编辑:雷 雯)