

# 城市群实施可持续发展战略应注意的若干问题

## Some Problems Should Be Noted in Implementing Sustainable Development Strategies in Clusters of Cities

蒋志学 (辽宁大学 沈阳 110036)

**摘 要** 本文阐述了城市群实施可持续发展战略应注意的几个问题,包括应认清城市群环境问题的主要特征,把城市群视为一个统一整体,制定城市群环境规划;应贯彻资源节约型城市群发展战略,调整产业结构,合理布局,加速工业污染防治等。

**关键词** 可持续发展 环境 城市群

由若干城市组成的城市群,由于城市分布密集,城市间的环境污染又往往形成叠加效应,环境问题更为突出。我国的城市群在全国社会经济发展中具有举足轻重的地位,改善城市群环境质量,对促进全国的社会经济发展无疑就显得更为重要。把城市群作为一个统一整体,研究改善其实施可持续发展战略的途径,显然具有更为重要的战略意义。鉴于城市群的特殊性,在实施可持续发展战略中应注意以下几方面的问题:

### 1 认清城市群环境问题的特点

城市群与单一城市比较,环境问题具有其特殊性。首先表现在对资源利用的同质性增加了对自然资源的压力。由于城市群相对集中,对区域内容易开发的自然资源在市场经济的驱动下,各城市往往会争相利用,尤其乡镇企业的兴起,一般均与中心城市产业趋同,更增加了对自然资源的压力。城市群各城市一般均设置在一条河流或几条河流的上下游,如在辽宁中部太子河流域城市群本溪、辽阳和鞍山,浑河流域抚顺和沈阳,辽河流域铁岭和沈阳。各城市生产和生活用水主要取自所经河流的地表水,或以所经河流地表水为主要补充水源的地下水。两座或几座城市在很短的距离内同以一条河流为用水来源,无疑会加大水资源压力,甚至超过水资源供给承载量。

其次,表现为对环境污染的叠加作用。流经城市群的河流基本成为城市废水排放的主要渠道,同一河流在几十公里之内就流经两座或几座城市,上游城市排入的污染物还未能完全稀释净化,即进入下游城市河段,又接受下游城市排入的废水,造成环境污染的叠加。如1998年浑河抚顺段出市断面和太子河辽阳段出市断面的化学需氧量分别超V类标准0.5倍和0.8倍,即进入浑河沈阳段和太子河鞍山段,又分别接受沈阳和鞍山排入的废水,这种叠加作用必然增加水污染治理的难度。大气污染的叠加作用虽没有水污染叠加作用直观,但污染的叠加作用不容置疑。辽宁省环科所曾研究沈阳大气污染物的扩散范围,结果表明沈阳的工业粉尘在东南风的吹扬下可向西北扩散140km,影响带轴向扩散范围约100km。

### 2 把城市群视为统一整体,制定城市群环境规划

城市群发展现状已明显表现出各城市间环境发展相互影响的负效应,要解决这种环境影响的负效应,促进城市群人口、

经济、社会、资源和环境协调发展,最有效的手段就是从实际出发,以可持续发展思想为指导,制定城市群环境发展规划。

制定城市群环境发展规划既应充分考虑各城市的特点,更应从城市群的宏观角度,把城市群视为一个内部联系密切、休戚与共的有机整体,以城市群为单元作为规划对象。

制定城市群环境规划应首先以城市群在区域中的地位和作用为依据,为自己定好位,从而保证规划的前瞻性。在定位的基础上确定经济发展的战略、方针、速度、结构和布局,在做出这些决策的同时,充分考虑城市群的环境承载量,包括资源供给承载量、城市群可发展空间的土地供给量和污染物的环境容量,使经济与资源、环境协调发展,使城市群的人工环境与自然环境协调发展。

鉴于我国目前各城市群的城市外延速度均较快,如辽宁中部城市群的沈阳与抚顺、辽阳与鞍山,在日趋接近,所以,在制定城市群发展规划时应引起高度重视。为阻止城市用地无序蔓延,防止城市和整个地区的环境恶化,在各城市之间应设置足够宽度的绿化隔离带,建立生态走廊和生态保护区。

### 3 贯彻资源节约型城市群发展战略

城市群对自然资源消耗的速度要远高于单一城市,城市群人口又高度集中,一旦资源消耗殆尽,对社会经济发展的影响将不堪设想。为实现城市群的可持续发展,实行资源节约型发展战略势在必行。

城市群污染物排放过于集中,对区域环境造成的污染要远比单一城市严重得多,而污染物的排放实际是对未被利用资源的浪费,因而只有实施资源节约型发展战略,提高资源利用率,减少污染物排放,才能有效地改善城市群环境质量,实现城市群可持续发展。

实施资源节约型发展战略,节水尤为突出,应制定节水、重复利用和循环利用措施,并在适当时机制定工业用水(新鲜水)定额。为实施节能战略,应不再发展耗能大的工业企业,并对现有耗能大户进行技术改造,最大限度降低单位产品能耗。应坚持发展多种方式集中供热的方针,北方城市群冬季必须实行联合取暖集中供热。应积极推行清洁生产,对生产全过程实行有效控制,最大限度地减少废弃物的产生和排放。

#### 4 调整产业结构,合理布局,加速工业污染防治

产业层次低,结构趋同,布局失当是影响城市群实施可持续发展战略的重要因素。因此,在制定城市群可持续发展战略时,更应注意提高产业结构档次,通过调整产业结构、空间布局结构,优化环境资源配置,实现城市群可持续发展。

调整产业结构,一是调整三个产业结构,加速发展第三产业,尤其是咨询信息、金融保险、旅游及各类技术服务业等为生产和生活服务的第三产业的第二层次的各个部门。二是调整工业内部结构,对高消耗、重污染的工业企业应采取限制发展的政策,优先发展资源节约型、质量效益型和科技先导型企业。对分布在同一河流上的城市,在产业结构调整中应尽量减弱产业结构的趋同现象,减轻同一水系的同一污染物负荷。

合理布局,目的在于通过优化城市群空间结构,合理利用资源,减轻环境污染,促进城市群的可持续发展。合理布局的标志不仅是资源配置合理,同时还应能最大限度利用环境容量。这就必须把城市群视为统一整体,把大气环境的上风向和下风向、同一水系的上游和下游环境容量的差异,作为产业布局的

重要依据。

#### 5 认清减量化、资源化对城市群固体废弃物处理的重要性

城市群工业高度集中,人口高度集中,工业固体废弃物和城市生活垃圾产量巨大。许多工业固体废弃物长期堆存,占地面积越来越大,辽宁中部城市群1996年工业固体废弃物堆存占地面积已达5589.6万m<sup>2</sup>。城市群较单一城市的土地利用显得紧张,工业固体废弃物的堆存占地更加剧了土地利用的紧张程度。所以,城市群固体废弃物减量化、资源化就显得更为重要,在制定城市群可持续发展战略中,必须予以足够重视,对重点企业固体废弃物减量化、资源化提出具体要求。

##### 参考文献

- 1 王松儒主编. 走向21世纪的生态经济管理. 中国环境科学出版社,1997
- 2 汤可可. 江苏沿江城市群可持续发展的制约因素与取向. 中国人口资源与环境,1999,(1).
- 3 辽宁省统计局. 辽宁统计年鉴(1997). 中国统计出版社,1997

### 欢迎订购中国环境科学出版社图书

单价:元

中国与OECD的环境经济政策	25	第二届国合会第一次会议		步入实践的沙产业——沙产业	
国家环境保护最佳实用技术		文件汇编(中文)	36	系列论文集(三)	28
汇编(1998)	23	中国环境破坏的经济损失计量		结构调整、环境与可持续发展	28
国家环境保护最佳实用技术		——实例与理论研究	14.80	全球环境展望	80
汇编(1997)	17	扩展衡量财富的手段		绿色的热点	33
国家环境保护最佳实用技术		——环境可持续发展的指标	15.50	废(污)水处理工程技术论文集	16
汇编(1996)	19	世界环境科技发展与实力分析	15	社区人口与发展	13
环境保护文件选编(1998)	89	可持续发展的典范——国家环境保护		可持续发展的理论与实践	28
土地学导论	15	模范城市领导谈环境保护	48	中国生物多样性数据管理	
中国高等学校环境教育的		国际合作与可持续发展		与信息网络化能力建设	88
实践与探索	38	——能源战略与技术	39	中国生物多样性国情	
中国生物多样性国情研究		中国环境污染控制对策	15	研究报告(英文)	150
报告(平)	58	生态环境影响评价概论	11	农药环境毒理学研究	68
中国生物多样性国情研究		面向新世纪的生态挑战		世界资源报告(平)1998—1999	58
报告(精)	68	——自然保护文件汇编	65	环境保护——环境工程专业英语	15
中国人口与环境(第四辑)	58	国家生物多样性规划		青少年专题集邮——环境保护	12
环境保护常用语言	11	——全球早先经验	28	福建土地退化灾害研究	32
中国荒漠化(土地退化)防治研究	32	经济转轨的路径选择	18.80	中国农村贫困问题研究	
中国排污收费制度改革与设计	76	绿色的冲击	24.80	——症结与出路	14.50

户名 中国环境科学出版社 账号 144755—86 联系人 张清民 孙健 孙年熙  
 开户行 中国工商银行北京崇外分理处 地址 北京崇文区北岗子街8号,中国环境科学出版社邮购部  
 邮编 100062 传真 010—67142666 电话 010—67135108

邮购办法 请将书款及包装、邮寄费(书费的20%),从银行或邮局汇来我社均可。